

RAPPORTO FINALE DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

DOTT. CRISTIANO CERAGIOLI



COMUNE DI PIETRASANTA
REGOLAMENTO URBANISTICO
LUGLIO 2014

RAPPORTO FINALE DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

PROCEDIMENTO PER L'APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO URBANISTICO ai sensi della L.R. n. 1 del 3.1.2005

La Regione Toscana ha innovato la disciplina relativa agli atti di pianificazione territoriale con la Legge 03.01.2005 n. 1 "Norme per il governo del territorio" ed ha istituito la figura del Garante della comunicazione, le cui funzioni sono regolate dall'art. 20 della citata legge.

Il Garante ha il compito di garantire ai cittadini la partecipazione in ogni fase del procedimento di formazione adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione e atti di governo del territorio, assicurando la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi.

Il Comune di Pietrasanta ha istituito la figura del Garante con delibera di C.C. n. 54 del 1 agosto 2005 disciplinandone le funzioni e, con successiva delibera di consiglio comunale n. 7 del 30 marzo 2012 tale regolamento è stato aggiornato alle specifiche introdotte dal regolamento di attuazione degli artt. 19 e 20 della citata legge regionale.

**** *
**** *
**** *

Lo scrivente, nominato con Decreto sindacale n. 6 dell'8 giugno 2012, rende noto il proprio rapporto sull'attività svolta in qualità di Garante della comunicazione circa il procedimento di approvazione del Regolamento urbanistico del Comune di Pietrasanta.

**** *
**** *
**** *

Il Regolamento urbanistico disciplina l'attività urbanistica ed edilizia per l'intero territorio comunale ed è **stato adottato dal Consiglio Comunale** con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 21 febbraio 2013.

L'art. 11 della stessa LRT 1/2005, prevede che il Regolamento urbanistico sia assoggettato al procedimento di **valutazione ambientale strategica** con le modalità previste dalla LRT 10/2010. Pertanto, come previsto dall'art. 8 comma 6 al fine della semplificazione dei procedimenti, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica sono stati adottati contestualmente alla proposta di regolamento urbanistico.

L'autorità competente in materia di VAS è stata individuata con delibera di Giunta comunale . n. 114 del 08.15.2012 nell'Ufficio Ambiente del Comune.

Le iniziative di partecipazione ed informazione attuate prima e propedeutiche all'adozione sono state puntualmente descritte nel rapporto del Garante che qui si richiama, allegato alla stessa delibera di adozione.

Riguardo lo svolgimento delle attività finalizzate alla approvazione è stato verificato quanto segue:

Dell'avvenuta adozione è stata data comunicazione alla **Regione e alla Provincia** e trasmessa la relativa documentazione (note protocollo 7340 e 7341 del 26/2/2014).

Il Regolamento Urbanistico adottato e la relativa documentazione - comprensiva del Rapporto ambientale e della Sintesi non tecnica di valutazione ambientale strategica - sono stati **depositati** presso il Servizio Pianificazione Urbanistica del Comune a disposizione di chiunque avesse interesse di consultarli per la durata di sessanta giorni a partire dalla data di pubblicazione dell'avviso di adozione sul **Bollettino Ufficiale della Regione Toscana** avvenuta il 20 marzo 2013.

Le consultazioni di valutazione ambientale strategica ai sensi dell'art. 25 LRT 10/2010 sono state effettuate nello stesso periodo prescritto per la ricezione delle osservazioni di cui all'art. 17 comma 2 della LRT n. 1/2005. A tal fine, gli elaborati adottati sono stati depositati anche presso l'Ufficio Ambiente quale autorità specificatamente competente.

Il relativo avviso di avvio delle consultazioni ai soggetti competenti in materia ambientale nonché agli uffici degli enti territoriali competenti è stato trasmesso con nota protocollo n. 10450 del 21/3/2013.

Dei tempi di deposito è stata data notizia mediante avviso **all'Albo Pretorio** del Comune, pubblicazione sul sito internet del Comune, diffusione della notizia sui locali organi di stampa.

Al fine di garantire la più ampia informazione ai cittadini, gli atti corredati degli elaborati cartografici sono stati inseriti in apposita sezione del **sito web** istituzionale dedicata al Regolamento urbanistico accessibile direttamente dalla home page.

Al fine di favorire una diretta e visiva conoscenza dei contenuti del nuovo Regolamento Urbanistico è stata organizzata una mostra completa delle tavole cartografiche di quadro progettuale del Regolamento. Le tavole erano integrate da sintetiche descrizioni delle scelte urbanistiche che venivano proposte. La mostra è stata visitabile per tutti i mesi di aprile, maggio e giugno 2013, per 6 ore al giorno, nell'atrio della sede municipale ed è stata visitata da non meno di 1.200 cittadini.

Il Servizio Urbanistica si è reso disponibile per la consegna degli elaborati costituenti il Regolamento Urbanistico in formato digitale (pdf) **su supporto DVD/USB**, come indicato sul sito alla pagina [Home](#) > [Comune](#) > [Articolazione degli uffici](#) > [Pianificazione urbanistica](#) > Elaborati del regolamento urbanistico: allegati e tavole.

Sono stati divulgati comunicati stampa, anche tramite interventi nei media locali, sulla possibilità di visionare ed avere copia degli elaborati e sullo stato di avanzamento dell'iter procedurale.

Dalla data di pubblicazione sul BURT sono decorsi i **sessanta giorni** per la presentazione di osservazioni in formato cartaceo o in formato digitale, con scadenza il **20 maggio 2013 ore 12,00**.

Le procedure di deposito, pubblicità e partecipazione previste per la valutazione ambientale e per l'apposizione dei vincoli preordinati all'esproprio, sono state **coordinate** con quelle previste dalla LRT 1/2005 per il governo del territorio e gli adempimenti derivanti dalle normative previste dalla legge nazionale sono stati coordinati con quelli inseriti nelle leggi regionali.

L'ufficio Ambiente, quale autorità competente in materia di valutazione ambientale strategica, ha svolto l'attività tecnico istruttoria valutando tutta la documentazione presentata, nonché tutti i contributi/osservazioni pervenuti a seguito della consultazione ed ha espresso il proprio **parere motivato ai sensi dell'art. 26** della LRT 10/2010, con condizioni e prescrizioni in merito alla compatibilità ambientale del Regolamento Urbanistico adottato e del Rapporto Ambientale, **nota id.963629, del 25/6/2014**.

Relativamente alla conclusione del processo decisionale si richiamano i contenuti **della Dichiarazione di sintesi** redatta ai sensi dell'art. 27 della LRT 10/2010.

Riguardo le aree destinate alla realizzazione delle opere pubbliche o di pubblica utilità individuate negli elaborati adottati (1E allegato 22, 2E allegato 23 e 3E allegato 24) soggette all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, è stata effettuata comunicazione agli interessati proprietari, risultanti dai registri catastali in numero superiore a cinquanta, del deposito del provvedimento di adozione che costituisce **avviso di procedimento per l'apposizione di vincoli espropriativi**, mediante pubblico avviso affisso all'Albo pretorio del Comune contestualmente alla pubblicazione sul medesimo BURT n. 12 del 20/3/2013. E' stato altresì pubblicato sul sito informatico della **Regione Toscana** dal 20/3/2013 al 19/4/2013 e sul sito del Comune di Pietrasanta. Un estratto è stato

pubblicato sul quotidiano nazionale Corriere della sera edizione nazionale del 22/3/2013 (art. 8 della LR n. 30/2005);

Le **modalità di consultazione** e di presentazione delle osservazioni sono state indicate sul sito del Garante in data 18 marzo 2013.

http://iridesrv/ulisse/iride/scrivania/ir_scrivania562_0.asp?SEZIONE=carico Home > Comune > Garante della comunicazione

Durante il periodo di presentazione delle osservazioni ed anche successivamente sono state date, per via mail e telefonica, direttamente dal Garante e dai tecnici dell'ufficio urbanistica, risposte e delucidazioni su varie tematiche.

Per agevolare la presentazione delle osservazioni è stata predisposta apposita **modulistica** scaricabile dal sito internet, in particolare tre moduli distinti riferiti agli specifici contenuti del provvedimento di adozione e precisamente: .

- osservazioni relative alle previsioni e alla disciplina di regolamento urbanistico, ai sensi dell'art. 17 della L.R. 1/2005;
- osservazioni relative al vincolo preordinato all'esproprio ai sensi dell' art. 8 della LR n. 30/2005;
- osservazioni/contributi relative alla VAS ai sensi dell'art. 25 della L.R. n. 10/2012.

I moduli predisposti, oltre che scaricabili dal sito web del Garante, sono stati distribuiti, in formato cartaceo, presso l'ufficio urbanistica, presso l'URP del Comune, presso la mostra illustrativa del Regolamento.

Nella fase post-adozione sono stati promossi incontri al fine di divulgare e far comprendere i contenuti del nuovo strumento urbanistico. Si sono svolti incontri e studi illustrativi dei contenuti tecnici del nuovo Regolamento Urbanistico rivolti ai tecnici operanti nel settore edilizia e per le associazioni di categoria del territorio comunale allargando quindi le informazioni ad un'utenza più specializzata. Le iniziative sono state accompagnate da articoli di stampa e servizi televisivi:

- Il 14 ed il 26 marzo 2013 si sono svolti due incontri mediante il tavolo delle professioni tecniche istituito (Delibera di Giunta Comunale n° 20 del 21.01.2011) proprio al fine di un confronto sui temi e problematiche inerenti la pianificazione territoriale e l'attività edilizia con i rappresentanti degli Ordini e Collegi provinciali. Hanno presenziato, oltre all'Amministrazione comunale e agli uffici tecnici, i rappresentanti del collegio dei Geometri, dell'ordine degli Architetti e dell'ordine degli Ingegneri. I temi discussi sono stati verbalizzati e pubblicati sul sito del Comune nella sezione dedicata. <http://www.comune.pietrasanta.lu.it/index.php?id=2278> Home > Comune > Articolazione degli uffici > Pianificazione urbanistica > Tavolo permanente delle professioni tecniche.
- Il 6 maggio 2013 l'Amministrazione comunale e l'ufficio tecnico comunale hanno incontrato i rappresentanti degli artigiani e della piccola e media impresa presso la sede Cna Versilia, loc. Portone nel "Parco degli Artigiani" in relazione alle previsioni del nuovo Regolamento urbanistico, come documentato nell'articolo apparso su http://archivio.gonews.it/articolo_196508_Il-regolamento-urbanistico-al-centro-dellincontro-promosso-da-Cna-al-Portone.html, il 05/05/2013 - 09:39.

Un confronto aperto alla presenza del componente del gruppo di lavoro dell'ordine dei geometri e di un Professore in Diritto Amministrativo presso l'Università di Pisa.

In data 11 dicembre 2013 si è svolto il convegno presso i locali comunali del Centro culturale Luigi Russo, con la presenza del sindaco di Pietrasanta, Anna Marson assessore regionale all'Urbanistica Pianificazione del Territorio e Paesaggio, Marco Massa dell'Università degli Studi di Firenze e Rossano Forassiepi assessore all'Urbanistica, gli uffici tecnici del Comune, oltre ai professionisti e al pubblico intervenuto. Tema conduttore dei lavori è stata la riforma della Legge Regionale sul Governo del Territorio, con riferimento al processo di approvazione del Regolamento Urbanistico in corso.

Riportiamo di seguito una selezione di Articoli e comunicati relativi all'ampio confronto che si è sviluppato sull'argomento nell'opinione pubblica:

Periodico di informazione **Pietrasanta Informa** n. 137 del febbraio 2013 “*Regolamento urbanistico, la manutenzione e la qualificazione del territorio*”

<http://iltirreno.gelocal.it/versilia/cronaca/2013/05/11/news/regolamento-urbanistico-ultimi-giorni-per-le-richieste-1.7047567>, 11 maggio 2013

Quotidiano **La Nazione** del 26-05-2013

Quotidiano **Il Tirreno** del 24-09-2013

La Gazzetta di Viareggio <http://www.lagazzettadiviareggio.it/pietrasanta/2013/09/regolamento-urbanistico-si-procede-verso-l-approvazione/> giovedì, 26 settembre 2013, 17:00 –

La Gazzetta di Viareggio - <http://www.lagazzettadiviareggio.it/pietrasanta/2013/11/regolamento-urbanistico-nessun-ritardo-sulla-tabella-di-marcia/> venerdì 22 novembre 2013 ore 15:00;

VersiliaToday.it, articoli apparsi nelle seguenti date in merito all'iter di approvazione del regolamento urbanistico: 15:46 SAB 17 AGO 2013, 16:45 GIO 13 SET 2012, 23:00 LUN 16 SET 2013, 21:45 SAB 21 SET 2013, 14:30 DOM 8 DIC 2013.

Pubblicazione sul sito www.confartigianato.it di un estratto della regolamentazione delle aree produttive con indicazione della modalità di presentazione delle osservazioni.

<http://www.lucca.confartigianato.it/index.php/versilia-e-alta-versilia/249-nuovo-regolamento-urbanistico-a-pietrasanta-riunione>

Pubblicazione sul sito della CONFCOMMERCIO della regolamentazione adottata e pubblicazione di articolo dedicato su www.viareggino.com in data 26 marzo 2014, e su

<http://www.confcommercio.lu.it/2014/03/regolamento-urbanistico-di-pietrasanta-confcommercio-in-prima-linea/> il 27 marzo 2014 – 10:23

Pubblicazione sul sito della **Assindustria.lu.it** dell'avviso di adozione del regolamento urbanistico

<http://www.architettilucca.it/data/File/2013/osservazioni%20RU%20Pietrasanta.pdf>, osservazione presentata dall'ordine degli architetti

<http://iltirreno.gelocal.it/versilia/cronaca/2014/02/15/news/il-regolamento-urbanistico-slitta-alla-fine-dell-estate-1.8676078>, articolo del 15 febbraio 2014

<http://www.scoopsquare.com/post/it/2014/05/10/13/2537330-lassessore-di-pietrasanta-forassiepi-definitiva-la-chiusura-dellinceneritore-di-falascaia.html>, in data 10/5/2014

<http://www.tgregione.it/cronaca-versilia/regolamento-urbanistico-lapprovazione-il-14-di-luglio-lassessore-forassiepi-pietrasanta-cambia-verso/> giugno 20th, 2014

Periodico di informazione **Pietrasanta Informa** n. 139 del giugno 2014 “*Regolamento urbanistico, traguardo finale*” e “*Regolamento urbanistico in pillole*” in cui vengono riportati i dati salienti delle nuove previsioni.

Entro i termini perentori di legge (dal 20/3/2013 al 20/5/2013) sono complessivamente pervenute nei termini n. **1369 osservazioni comprese quelle inoltrate da** enti o Autorità;

La Regione Toscana e la Provincia di Lucca hanno presentato le proprie osservazioni, rispettivamente il 21/5/2013 con prot. n. 17658 e il 20/5/2014 con prot. n. 17626;

L'osservazione pervenuta nei termini prot. n. 18136 del 22/5/2013 contrassegnata con il n. 1007 è stata ritirata dall'osservante con comunicazione prot. n. 16700 dell'8/5/2014; non risultano esaminate n. 4 osservazioni, in quanto pervenute oltre il succitato termine perentorio di scadenza.

Per la controdeduzione delle osservazioni presentate, con **atto di indirizzo della Giunta comunale** n. 179 del 26/7/2013, ha predisposto di creare una "griglia" di criteri di riferimento, sulla base della quale gli uffici hanno proceduto all'istruttoria delle richieste ed alla loro classificazione. Tali criteri di valutazione, in coerenza con il quadro d'insieme e gli obiettivi complessivi posti alla base del nuovo strumento urbanistico, consistono: osservazioni non pertinenti e osservazioni pertinenti che a loro volta si distinguono in accoglibili, parzialmente accoglibili e non accoglibili. L'atto di indirizzo è stato **pubblicato** sul sito internet del Comune alla pagina dedicata al Regolamento urbanistico.

Il Servizio Urbanistica ha conseguentemente proceduto all'esame delle osservazioni e ha formulato le relative proposte di controdeduzioni con espressa motivazione, in base ai criteri di valutazione come risulta dalla Relazione istruttoria contenente:

- il **Registro istruttorio** in cui le osservazioni presentate sono state schedate secondo gli specifici contenuti così come reso noto nell'avviso di adozione, riportate in sintesi, numerate progressivamente da 1 a 1369 e collazionate con l'espressa indicazione del parere tecnico motivato;
- le **Tavole Cartografiche con individuate le osservazioni** presentate scala 1:2000 e 1:5000
- Norme tecniche di attuazione modificate** a seguito delle osservazioni accoglibili e parzialmente accoglibili;
- gli **Estratti cartografici del Quadro Progettuale** per ciascuna delle osservazioni accoglibili e parzialmente accoglibili contenenti il raffronto tra stato attuale e conseguente proposta di modifica;
- le **Schede relative atlante dei progetti**
- la **Relazione Generale**

Le osservazioni sono state esaminate dalla **Commissione consiliare urbanistica** in sedute aperte al pubblico e rese note tramite pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente. Sedute del 22-08-2013, 29-08-2013, 05-09-2013, 10-09-2013, 12-09-2013, 19-09-2013, 03-10-2013, 08-10-2013, 10-10-2013, 22-10-2013, 24-10-2013, 29-10-2013, 7-11-2013, 12-11-2013, 21-11-2013, 29-11-2013, 05-12-2013, 17-12-2013, 04-01-2014, 07-01-2014, 14-01-2014, 16-01-2014, 25-01-2014, 28-01-2014, 30-01-2014, 06-02-2014, 12/02/2014, 18/02/2014, 25-02-2014, 04-03-2014, 06-03-2014, 11-03-2014, 13-03-2014, 20-03-2014, 22-03-2014, 27-03-2014, 29-03-2014, 03-04-2014, 08-04-2014, 24-04-2014, 29-04-2014, 06-05-2014, 15-05-2014 1-07-2014.

Il provvedimento di approvazione sarà comunicato e trasmesso a **Regione e Provincia**, almeno quindici giorni prima della pubblicazione sul **Bollettino Ufficiale della Regione Toscana**, e sarà reso accessibile a tutti. Gli avvisi relativi alla approvazione del piano potranno essere pubblicati sul Bollettino Ufficiale dopo almeno trenta giorni dall'approvazione stessa e da quella data il provvedimento acquisterà efficacia (art. 17 ultimo comma LRT 1/2005).

Ai sensi dell'art. 28 della legge regionale 10/2010 **la decisione finale relativa alla VAS**, costituita dal provvedimento di approvazione del regolamento urbanistico, dal parere motivato dell'autorità

competente e dalla dichiarazione di sintesi, dovrà essere pubblicata sul BURT a cura dell'autorità procedente.

Il regolamento urbanistico acquisterà efficacia dalla data di pubblicazione dell'avviso di approvazione sul BURT decorsi almeno trenta giorni dalla approvazione stessa, sarà superata ogni previsione precedente.

L'efficacia Regolamento urbanistico **comporterà apposizione del vincolo preordinato all'esproprio** alle aree così individuate (art. 7 LRT 30/2005), con durata quinquennale.

Ai sensi dell'art. 39 comma 1 lettera b) del D.Lgs n. 33/2013 in materia di **Trasparenza dell'attività di pianificazione e governo del territorio**, lo schema del provvedimento di approvazione del Regolamento urbanistico è stato pubblicato sul sito web comunale, e gli atti e gli elaborati che costituiscono il Regolamento Urbanistico approvato saranno pubblicati al fine della acquisizione d'efficacia come previsto dallo stesso articolo 39 comma 3.

Conclusioni

L'attività di comunicazione sul Regolamento Urbanistico, condotta con le modalità e gli strumenti sopradescritti, è risultata complessivamente coerente con le finalità e gli obiettivi fissati dalla normativa regionale e dall'Amministrazione locale. La partecipazione e la conoscenza dei cittadini è stata assicurata in ogni fase del procedimento di formazione, adozione e approvazione.

Il Regolamento ed i relativi elaborati dopo l'approvazione da parte del Consiglio comunale verranno pubblicati e resi accessibili sul sito istituzionale del Comune.

La presente relazione viene inoltrata al Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 20 c.2 della legge regionale n. 1/2005, per essere allegata agli atti per l'approvazione del Regolamento urbanistico.

Pietrasanta, 3 luglio 2014

Il Garante della Comunicazione

Dott. Cristiano Ceragioli